



COMMUNE DE **BELFAUX**



PLAN FINANCIER 2026 - 2030



Table des matières

1. Message du Conseil Communal au Conseil général	1
2. Compte de résultats	6
3. Investissements	9
4. Evolution de la dette brute	12

Table des matières	
CHAPITRE I	2
Introduction.....	2
CHAPITRE II.....	2
A. Evolution du compte de résultats 2026-2030.....	2
B. Plan des investissements 2026-2030	3
CHAPITRE III.....	3
Evolution de la dette	3
CHAPITRE IV.....	4
Engagements hors bilan 2026-2030	4
CHAPITRE V.....	4
Conclusion.....	4
CHAPITRE VI.....	5
A l'attention du Conseil général (séance du 16 décembre 2025)	5

Message du Conseil communal au Conseil général

(du 18 novembre 2025)

Planification financière 2026-2030 de la commune de Belfaux

CHAPITRE I

Introduction

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les membres du Conseil général,

Dans le cadre de l'établissement du budget 2026, une mise à jour de la planification financière a été réalisée pour les années 2026 à 2030. Les nouvelles projections confirment une situation financière qui demeure exigeante, avec des résultats déficitaires sur l'ensemble de la période et un niveau d'investissements important, en lien avec le développement de la Commune et les obligations légales.

Sur la période 2026–2030, le compte de résultats présente des déficits annuels qui se creusent progressivement, passant d'environ CHF –295'000.00 en 2026 à plus de CHF –1.7 million en 2030, pour un cumul d'environ CHF –4.1 millions. Ces perspectives restent compatibles avec les exigences de l'article 20 de la Loi sur les finances communales (LFCo – RSF 140.6), dans la mesure où le capital propre non affecté demeure suffisant pour absorber ces excédents de charges, mais elles réduisent progressivement la marge de sécurité financière.

Les projections tiennent compte de la croissance démographique, de l'évolution attendue des charges cantonales et intercommunales, des recettes fiscales, ainsi que de l'impact du programme d'investissements. Le développement du quartier de la Gotta continuera d'apporter de nouveaux contribuables, mais aussi des besoins accrus en infrastructures (scolaires, administratives, sportives, etc.).

CHAPITRE II

A. Evolution du compte de résultats 2026-2030

La planification financière du compte de résultats met en évidence :

- Une hausse structurelle des charges, en particulier des charges de transfert (Canton et son PAFE, associations intercommunales, infrastructures régionales). Celles-ci augmentent de manière quasi mécanique avec la population et la montée en puissance de nouveaux équipements.
- Une progression des dépenses de fonctionnement (éducation, mobilité, entretien des bâtiments, réseaux techniques, énergie, etc.), dans un contexte de renchérissement général.

- Une croissance des recettes – notamment fiscales – liée à l’augmentation du nombre d’habitants, mais qui ne suffit pas à compenser entièrement l’augmentation des charges.

Concrètement, le déficit annuel reste contenu au début de la période (de l’ordre de quelques centaines de milliers de francs en 2026–2027), puis s’accroît nettement en fin de période, pour atteindre environ CHF –1.1 million en 2029 et près de CHF-1.7 million en 2030. Les déficits cumulés sur cinq ans avoisinent ainsi CHF-4.1 millions.

La planification ne constitue pas une prévision budgétaire exacte, mais un outil de pilotage permettant de visualiser la tendance et d’anticiper les mesures nécessaires (priorisation des projets, réflexion sur les recettes, maîtrise des charges).

B. Plan des investissements 2026-2030

Le plan des investissements 2026–2030 reflète un volume important de projets, tant pour la modernisation des infrastructures existantes que pour l’accompagnement du développement de la Commune. Sur l’ensemble de la période, les investissements nets (après déduction des recettes d’investissements) atteignent environ CHF 17.9 millions.

La répartition annuelle traduit la volonté de réaliser rapidement certains projets structurants, tout en lissant autant que possible la charge d’investissements dans le temps. Comme par le passé, une part des investissements est financée par des taxes (eau potable, eaux usées, déchetterie), tandis que le solde repose sur les recettes fiscales, ce qui pèse directement sur l’endettement futur.

CHAPITRE III

Evolution de la dette

L’impact combiné des déficits de fonctionnement et des investissements nets se traduit par une progression sensible de la dette brute. Selon les projections, celle-ci passerait d’environ CHF 22.4 millions fin 2025 à environ CHF 40 millions fin 2030 (dette probable, en milliers de francs).

L’augmentation est particulièrement marquée entre 2026 et 2028, en lien avec le pic d’investissements, puis se poursuit à un rythme plus modéré jusqu’en 2030. La dette par habitant s’en trouve mécaniquement accrue, même si la croissance démographique atténue partiellement cet effet.

La Commune reste toutefois dans une zone jugée supportable, à condition que :

- le volume d’investissements soit régulièrement réévalué et priorisé ;
- les déficits de fonctionnement n’augmentent pas au-delà des niveaux projetés ;
- les recettes fiscales suivent effectivement la croissance démographique ;
- les engagements hors bilan n’empêchent pas la Commune de recourir à des financements externes.

CHAPITRE IV

Engagements hors bilan 2026-2030

Parallèlement à la dette, les engagements hors bilan évoluent fortement sur la période, en particulier en lien avec les participations intercommunales (Agglomération de Fribourg, associations de communes, etc.). Les projections indiquent une progression continue des engagements, qui passent d'environ CHF 5.6 millions en 2025 à près de CHF 21.5 millions en 2030.

Même s'ils ne constituent pas une dette au sens strict, ces engagements doivent être intégrés au calcul du taux d'endettement net ainsi que celui de la dette brute par rapport aux revenus (indicateurs n° 1 et 4 selon MCH2). Ils représentent des obligations financières futures qu'il convient d'intégrer dans l'appréciation globale de la situation et prêtent la Commune en matière de recours aux emprunts. Ils traduisent notamment la participation de la Commune à des équipements et infrastructures d'intérêt régional, dont le financement s'étale sur la durée :

- transformation et nouvelle construction de la STEP de Pensier ;
- transformation de l'EHPAD de la Sarine ;
- construction d'un collège à Givisiez ;
- mise en œuvre de la Loi sur la défense incendie et les secours et construction de plusieurs bases de départ pour les sapeurs-pompiers.

CHAPITRE V

Conclusion

La mise à jour du plan financier 2026–2030 confirme que la Commune se trouve dans une phase de forte pression sur les finances, marquée par :

- des déficits de fonctionnement cumulés d'environ CHF 4.1 millions sur la période ;
- un programme d'investissements nets d'environ CHF 17.9 millions, concentré principalement sur les années 2026–2028 et 2030 ;
- une dette brute probable qui pourrait atteindre près de CHF 40 millions à l'horizon 2030 ;
- une hausse significative des engagements hors bilan, liée aux projets intercommunaux et aux infrastructures régionales.

Ce plan ne vise pas à prédire avec exactitude les budgets futurs, mais à fournir au Conseil général une vision d'ensemble des tendances et un outil d'aide à la décision pour orienter les priorités, ajuster le rythme des investissements et assurer une gestion durable des finances communales à moyen terme.

CHAPITRE VI

A l'attention du Conseil général (séance du 16 décembre 2025)

Ce plan financier a été adopté par le Conseil communal le 28 octobre 2025. Il est transmis à la Commission financière et au Conseil général pour information, mais n'est pas soumis à approbation.

PLAN FINANCIER DU COMPTE DE RESULTATS : 2026 - 2030

3500 hab. en 2025		Budget 2026		Planification 2027		Planification 2028		Planification 2029		Planification 2030	
		Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus
	Population retenue	3'710		3'930		4'005		4'145		4'180	
0	ADMINISTRATION GENERALE	1'667'540	104'600	1'715'898	106'068	1'764'982	107'659	1'814'801	109'273	1'865'368	110'912
01	Législatif et exécutif	315'220	100	319'948		324'748		329'619		334'563	
02	Services généraux	1'352'320	104'500	1'395'950	106'068	1'440'234	107'659	1'485'183	109'273	1'530'805	110'912
1	ORDRE ET SECURITE PUBLICS, DEFENSE	392'630	139'250	394'561	139'508	414'576	139'768	433'850	140'030	439'018	140'296
11	Sécurité publique	20'640	8'140	8'640	8'140	8'640	8'140	8'640	8'140	8'640	8'140
14	Questions juridiques	163'100	2'000	174'499	2'000	179'608	2'000	187'745	2'000	191'224	2'000
15	Service du feu	163'540	103'360	165'217	103'360	179'124	103'360	188'996	103'360	189'345	103'360
16	Défense	45'350	25'750	46'204	26'008	47'204	26'268	48'469	26'530	49'810	26'796
2	FORMATION	5'699'630	505'780	6'130'777	535'772	6'318'584	545'997	6'839'871	565'083	7'337'604	569'855
21	Scolarité obligatoire	4'929'100	505'780	5'280'007	535'772	5'414'786	545'997	5'864'688	565'083	6'312'254	569'855
22	Ecoles spécialisées	724'760	-	802'286		854'389		924'046		973'782	
23	Formation professionnelle initiale	45'770	-	48'484		49'409		51'137		51'568	
3	CULTURE, SPORT ET LOISIRS	505'020	161'310	540'789	174'242	560'282	181'093	588'346	191'136	604'120	196'587
32	Culture, autres	430'540	160'670	465'192	173'602	483'551	180'453	510'463	190'496	525'069	195'947
34	Sport et loisirs	74'480	640	75'597	640	76'731	640	77'882	640	79'050	640
4	SANTE	1'378'670	20'000	1'467'263	21'186	1'534'664	21'590	1'616'152	22'345	1'739'350	22'534
41	Hôpitaux, établissements médico-sociaux	1'057'670	-	1'121'108		1'164'774		1'217'417		1'315'998	
42	Soins ambulatoires	265'210	-	287'195		308'413		333'497		355'080	
43	Prévention	34'050	20'000	36'069	21'186	36'757	21'590	38'042	22'345	38'364	22'534
49	Santé publique, divers	21'740	-	22'891		24'720		27'196		29'909	

PLAN FINANCIER DU COMPTE DE RESULTATS : 2026 - 2030

3500 hab. en 2025		Budget 2026		Planification 2027		Planification 2028		Planification 2029		Planification 2030	
		Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus
	Population retenue	3'710		3'930		4'005		4'145		4'180	
5	PREVOYANCE SOCIALE	2'364'740	30'070	2'555'281	32'115	2'666'497	33'120	2'830'589	34'647	2'937'567	35'396
52	Invalidité	1'026'940	-	1'107'418		1'148'866		1'210'428		1'242'621	
53	Vieillesse et survivants	17'350	2'870	17'520	2'870	17'722	2'870	18'022	2'870	18'349	2'870
54	Famille et jeunesse	446'000	27'200	479'534	29'245	496'016	30'250	521'055	31'777	533'337	32'526
55	Chômage	64'750	-	72'705		74'093		76'683		77'330	
57	Aide sociale et domaine de l'asile	809'700	-	878'104		929'801		1'004'400		1'065'931	
6	TRAFIC ET TELECOMMUNICATIONS	1'315'740	59'710	1'250'013	59'710	1'341'045	59'710	1'536'687	59'710	1'642'186	59'710
61	Circulation routière	612'400	58'710	621'586	58'710	630'910	58'710	640'373	58'710	649'979	58'710
62	Transports publics	703'340	1'000	628'427	1'000	710'135	1'000	896'314	1'000	992'207	1'000
7	PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET AMENAGEMENT D	2'025'925	1'749'075	2'159'800	1'884'253	2'268'418	1'982'430	2'449'975	2'147'161	2'690'321	2'376'822
71	Approvisionnement en eau	399'965	399'965	437'213	437'213	464'415	464'415	508'347	508'347	654'567	654'567
72	Traitement des eaux usées	613'510	613'510	659'639	659'639	705'111	705'111	787'255	787'255	852'361	852'361
73	Gestion des déchets	712'340	619'310	765'900	665'875	792'224	688'761	832'216	723'531	851'832	740'585
74	Aménagements	43'210	3'420	31'522	3'454	31'837	3'489	32'156	3'524	32'477	3'559
75	Protection des espèces et du paysage	500	-	500	-	500	-	500	-	500	-
76	Lutte contre la pollution de l'environnement	13'890	-	13'343		13'766		14'518		14'920	
77	Protection de l'environnement	95'530	68'000	102'207	72'753	105'199	74'882	109'965	78'275	112'002	79'058
79	Aménagement du territoire	146'980	44'870	149'477	45'319	155'366	45'772	165'018	46'230	171'661	46'692
8	ECONOMIE PUBLIQUE	48'400	25'000	46'347	25'000	49'173	25'000	53'370	25'000	57'816	25'000
81	Agriculture	3'630	-	3'630		3'630		3'630		3'630	
82	Sylviculture	3'180	-	3'436		3'572		3'770		3'878	

PLAN FINANCIER DU COMPTE DE RESULTATS : 2026 - 2030

3500 hab. en 2025		Budget 2026		Planification 2027		Planification 2028		Planification 2029		Planification 2030	
		Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus	Charges	Revenus
	Population retenue	3'710		3'930		4'005		4'145		4'180	
84	Tourisme	26'210	-	28'923		31'211		34'610		38'295	
85	Industrie, artisanat et commerce	15'380	-	10'358		10'761		11'360		12'013	
87	Combustible et énergie	-	25'000		25'000		25'000		25'000		25'000
9	FINANCES ET IMPOTS	418'630	12'727'400	511'778	13'457'953	717'192	13'843'432	659'847	14'434'276	665'778	14'718'049
91	Impôts	61'300	11'249'130	61'300	11'973'783	61'300	12'353'214	61'300	12'937'858	61'300	13'215'277
93	Péréquation financière intercommunale	-	923'890		923'890		923'890		923'890		923'890
95	Parts aux recettes sans affectation, autres	5'900	236'020	6'048	241'921	6'199	247'969	6'354	254'168	6'513	260'522
96	Administration de la fortune et de la dette	201'430	205'060	246'430	205'060	351'430	205'060	451'430	205'060	451'430	205'060
97	Redistributions	-	1'950		1'950		1'950		1'950		1'950
99	Postes non ventilables	150'000	111'350	166'000	111'350	171'000	111'350		111'350		111'350
	Amortissements des investissements selon planification			32'000		127'263		140'763		146'535	
TOTAL		15'816'925	15'522'195	16'772'508	16'435'806	17'635'413	16'939'799	18'823'487	17'728'662	19'979'129	18'255'160
RESULTAT		-294'730		-336'702		-695'614		-1'094'825		-1'723'969	

PLAN FINANCIER DES INVESTISSEMENTS : 2026 - 2030

	Année d'activati on prévue	Taux amort. %	Montants votés ou projetés		2026		2027		2028		2029		2030	
			dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes
INVESTISSEMENTS VOTES PAR LE CONSEIL GENERAL			3'658'000	427'500	2'511'000	146'000	762'000	281'500	0	0	0	0	0	0
6 TRAFIC ET TELECOMMUNICATIONS														
Etudes de réduction de vitesse (Ecole/Rtes de Lossy-Autafond-cant.) (message 144 du 30.05.2023)	2028	10.00	65'000		20'000		10'000							
3M.05.04-Réaménagement de la route d'Autafond (Message 159 du 10.12.2024)	2028	2.50	1'028'000	173'500	700'000		328'000	173'500						
Création d'un trottoir à la route d'Autafond (message 131 du 18.10.2022)	2027	2.50	347'000	93'000	347'000	93'000								
7 PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET AMENAGEMENT DU TERRITOIRE														
CEFREN-augmentation débit d'eau souscrit et dotation au capital social	2026	0.00	418'000		418'000									
Remise à ciel ouvert du ruisseau de Chenaleyres (message 135 du 13.12.2022)	2028	5.00	108'000	108'000	108'000			108'000						
Mise en séparatif Rte d'Autafond (message 159 du 10.12.2024)	2028	1.25	1'124'000		500'000		424'000							
Remplacement conduites à la route d'Autafond (AEP) (message 159 du 10.12.2024)	2027	1.25	478'000		378'000									
4NP.04.01A-B-Revitalisation de la Sonnaz et création d'un parc urbain (message 148 du 19.12.2023)	2027	5.00	90'000	53'000	40'000	53'000								
INVESTISSEMENTS PROJETES			19'398'000	4'316'500	2'401'000	0	3'897'000	107'000	6'497'000	2'601'000	2'048'000	1'230'500	4'555'000	378'000
0 ADMINISTRATION GENERALE														
Etude rénovations bâtiments administratifs (en lien avec le groupe de travail des bâtiments)	2028	10.00	400'000		300'000		100'000							
1 ORDRE ET SECURITE PUBLICS														
Assainissement de la butte de tir / Inv. brut 413'000 et Subv. brute 230'000 / répartition selon nbre hab. communes / Belfaux = 19 % (base statistique 2024)	2030	10.00	78'000	43'000					40'000		38'000			43'000
Stand de tir - remplacement de l'électronique, couverture des cibles, système de levage des cibles / Inv. brut 220'000 et Subv. Brute 80% 176'000répartition selon nbre hab. communes / Belfaux = 19 % (base statistique 2024)	2028	10.00	41'000	32'000			41'000	32'000						
2 FORMATION														
Rénovation énergétique du bâtiment cycle 2	2030	3.00	2'278'000	187'000					2'278'000			187'000		
Bus scolaire	2027	10.00	50'000		50'000									
Entretien, rénovation et amélioration de la salle communale (bât. Cycle 2)	2027	3.00	160'000		160'000									
5NP.07.01A-Aménagement et restauration de la zone sportive et récréative du complexe scolaire-variante maximum, en attente du Groupe de travail	2030	3.00	850'000	225'000			425'000		425'000			225'000		
6 TRAFIC ET TELECOMMUNICATIONS														
4NP.05.01B-Création d'un cheminement piétonnier le long de la Sonnaz (terrain de foot - stand de tir)	2028	5.00	300'000	50'000	150'000		150'000	50'000						
Chemin piétonnier Rte de Corminboeuf (servitude)	2027	5.00	60'000		60'000									
Route d'Autafond réfection bord de chaussée	2027	2.50	160'000		160'000									

PLAN FINANCIER DES INVESTISSEMENTS : 2026 - 2030

	Année d'activati on prévue	Taux amort. %	Montants votés ou projetés		2026		2027		2028		2029		2030	
			dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes
4M.02.01A-Valtraloc II - réaménagement de la route de la Rosière	2030	2.50	1'429'000	714'500			700'000		729'000			714'500		
5NP.04.01A-Plan lumière (travaux et luminaires)	2028	10.00	50'000	25'000	50'000			25'000						
Assainissement éclairage public	2029	5.00	300'000	30'000					300'000	30'000				
4M.06.05B-TransAgglo (secteur Belfaux)	2029	2.50	2'571'000	2'571'000	1'325'000		1'246'000			2'571'000				
5M.07.01F-Mobilité douce entre Ch. du Stand-terrain de foot	2030	5.00	135'000	54'000					135'000			54'000		
5M.07.01G-Mobilité douce entre Rte de Lossy-Village de Lossy	2030	5.00	125'000	50'000					125'000			50'000		
5M.07.01J-Mobilité douce entre Terrain de foot-Forêt cantonale	2031	5.00	35'000										35'000	
5M.09.04A-Réaménagement route de Lossy	2031	2.50	3'000'000	335'000							1'000'000		2'000'000	335'000
Remplacement balayeuse par une occasion	2027	10.00	70'000		70'000									
Remplacement pick-up	2028	10.00	65'000				65'000							
7 PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ET AMENAGEMENT DU TERRITOIRE														
Aménagement - mise à jour du PAL pour intégration du PDR + éventuellement retour du canton à notre révision générale	2028	10.00	50'000				50'000							
Actions Plan Climat (selon mail de DF le 10.10.2026)	2031	10.00	96'000		16'000		20'000		20'000		20'000		20'000	
7101 APPROVISIONNEMENT EN EAU 7201 TRAITEMENT DES EAUX USEES														
Bouclage du réseau à basse zone (AEP)	2029	1.25	70'000						70'000					
Nouvelle chambre d'alimentation liaison avec la commune de la Sonnaz (AEP)	2027	2.00	60'000		60'000									
Déplacement du captage du Remblai (AEP)	2029	2.00	200'000						200'000					
Adaptation des pompes STAP (Stations de pompage) du Remblai et nouvelle conduite 1ère étape (AEP)	2030	2.00	350'000								350'000			
Démolition du réservoir Combarro (AEP)	2030	100.00	100'000								100'000			
Renouvellement conduites - Bugnon (AEP)	2028	1.25	400'000				400'000							
Renouvellement conduites - Rte de Lossy - Rte de l'Eglise (AEP)	2031	1.25	1'000'000										1'000'000	
Renouvellement conduites - Combaro - Rte de Corminboeuf (AEP)	2030	1.25	540'000								540'000			
Renouvellement conduites - Bellevue + arrivée de Corminboeuf (AEP)	2029	1.25	275'000						275'000					
Assainissement des eaux, mesures PGEE (séparatif En Verdau)	2029	1.25	500'000						500'000					
Mise en séparatif Rte de Lossy	2031	1.25	1'500'000										1'500'000	
Mise en séparatif Sur le Ru - Ch du Verger	2028	1.25	700'000				700'000							
Mise en séparatif Grands-Esserts - arrivée Corminboeuf	2029	1.25	600'000						600'000					

PLAN FINANCIER DES INVESTISSEMENTS : 2026 - 2030

	Année d'activati on prévue	Taux amort. %	Montants votés ou projetés		2026		2027		2028		2029		2030	
			dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes	dépenses	recettes
Mise en séparatif quartier de la Barretta	2029	1.25	800'000						800'000					
TOTAUX ANNUELS (SANS LES INVESTISSEMENTS INTERNES POUR LE CC UNIQUEMENT)			23'056'000	4'744'000	4'912'000	146'000	4'659'000	388'500	6'497'000	2'601'000	2'048'000	1'230'500	4'555'000	378'000
TOTAUX ANNUELS NETS			18'312'000		4'766'000		4'270'500		3'896'000		817'500		4'177'000	
CUMUL					4'766'000		9'036'500		12'932'500		13'750'000		17'927'000	

INVESTISSEMENTS VOTES				2'365'000	480'500	0	0	0
INVESTISSEMENTS PROJETES, NON FINANCES PAR DES TAXES				2'341'000	2'690'000	1'451'000	-172'500	1'677'000
INVESTISSEMENTS PROJETES, FINANCES PAR DES TAXES				60'000	1'100'000	2'445'000	990'000	2'500'000

EVOLUTION DE LA DETTE BRUTE

en millier de francs

Année	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Dette brute	21'999	22'419	26'662	30'420	34'067	35'021
Autofinancement	-109	523	513	249	-136	-831
Dépenses d'investissements	565	4'912	4'659	6'497	2'048	4'555
Recettes d'investissements	254	146	389	2'601	1'231	378
Dette probable	22'419	26'662	30'420	34'067	35'021	40'028